

## **INFORMACJA**

### **dla komitetów wyborczych uczestniczących w wyborach do organów jednostek samorządu terytorialnego o zasadach gospodarki finansowej, uzyskiwaniu przychodów oraz o wydatkach związanych z finansowaniem kampanii wyborczej.**

*Informacja jest materiałem pomocniczym dla komitetów wyborczych i zawiera jedynie sygnalizację najważniejszych spraw związanych z finansowaniem kampanii wyborczej. Pełnomocnik finansowy komitetu wyborczego winien zapoznać się z treścią przepisów prawnych wymienionych w pierwszej części informacji a także treścią pisma Państwowej Komisji Wyborczej ZKF-780-5/14 z dnia 30 czerwca 2014 r. „Wyjaśnienia dotyczące zasad finansowania kampanii wyborczej w wyborach organów jednostek samorządu terytorialnego, które będą zarządzane na dzień 16 listopada 2014 r.” (pismo znajduje się na stronie internetowej Państwowej Komisji Wyborczej)*

### **PPRZEPISY PRAWNE DOTYCZĄCE FINANSOWANIA KOMITETÓW WYBORCZYCH.**

Zasady prowadzenia gospodarki finansowej przez komitety wyborcze, uczestniczące w wyborach organów jednostek samorządu terytorialnego regulują następujące przepisy:

1) kodeks wyborczy, a w szczególności przepisy:

- działu I, rozdziału 15 „Finansowanie kampanii wyborczej” – dotyczące zasad pozyskiwania przychodów, dokonywania wydatków i prowadzenia gospodarki finansowej przez komitety wyborcze, odpowiedzialności za zobowiązania majątkowe komitetu oraz obowiązku przedłożenia Państwowej Komisji Wyborczej albo komisarzowi wyborczemu sprawozdania wyborczego komitetu, przyjęcia bądź odrzucenia sprawozdania wyborczego komitetu i konsekwencji tego faktu,

- art. 378 i 476, określające sposób obliczania limitu wydatków komitetu wyborczego, uczestniczącego w wyborach organów jednostek samorządu terytorialnego,

- działu IX „Przepisy karne”, w szczególności art. 503-510 oraz art. 514-516;

2) ustawa z dnia 27 czerwca 1997 r. o partiach politycznych (Dz.U. z 2011 r. Nr 155, poz. 924), zwana dalej „ustawą o partiach”, a w szczególności:

- rozdział 4 „Finanse i finansowanie partii politycznych”, dotyczący m.in. źródeł finansowania partii politycznych oraz tworzenia i funkcjonowania Funduszu Wyborczego partii,

- rozdział 6a zawierający przepisy karne ustawy;

3) rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 12 września 2011 r. w sprawie rejestru zaciągniętych kredytów oraz rejestru wpłat, prowadzonych przez komitety wyborcze (Dz.U. Nr 193, poz. 1144);

4) rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 19 września 2011 r. w sprawie sprawozdania finansowego komitetu wyborczego (Dz.U. Nr 198, poz. 1173) oraz rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 19 lutego 2014 r. w sprawie łącznego sprawozdania finansowego komitetu wyborczego, który zarejestrował kandydata na wójta, burmistrza albo prezydenta miasta (Dz.U. poz. 280);

*(Ujednolicone teksty wymienionych ustaw i rozporządzeń znajdują się na stronie internetowej Państwowej Komisji Wyborczej – adres: [www.pkw.gov.pl](http://www.pkw.gov.pl));*

5) ustawa z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz.U. z 2013 r. poz. 330 i 613);

6) rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 15 listopada 2001 r. w sprawie szczególnych zasad rachunkowości dla niektórych jednostek niebędących spółkami handlowymi, nieprowadzących działalności gospodarczej (Dz.U. Nr 137, poz. 1539 oraz z 2003 r. Nr 11, poz. 117);

## **WSKAZÓWKI DLA KOMITETÓW WYBORCZYCH**

- komitet wyborczy wszelkie czynności prawne w tym **pozyskiwanie i wydatkowanie** środków finansowych na kampanię wyborczą, może podejmować dopiero po wydaniu przez komisarza wyborczego postanowienia o przyjęciu zawiadomienia o utworzeniu komitetu,

- **pełnomocnik finansowy** prowadzi i ponosi pełną odpowiedzialność za gospodarkę finansową komitetu wyborczego,

- komitet wyborczy **środki finansowe na kampanię wyborczą** gromadzi na otwartym w banku tylko jednym rachunku bankowym,

- **umowa rachunku bankowego komitetu**, zgodnie z art. 134 § 6 Kodeksu wyborczego powinna zawierać następujące zastrzeżenia:

1. o wymaganym ustawą sposobie dokonywania wpłat na rzecz komitetu wyborczego (jedynie czekiem rozrachunkowym, przelewem lub kartą płatniczą),
2. o dopuszczalnym źródle pozyskiwania środków finansowych (wpłaty od obywateli polskich)
3. o dopuszczalnym maksymalnym terminie dokonywania wpłat tj. do dnia wyborów.

- komitet wyborczy nie może otworzyć rachunku w spółdzielczej kasie oszczędnościowo-kredytowej SKOK

- **wpłaty na rzecz komitetu wyborczego** mogą być dokonywane przelewem, czekiem rozrachunkowym lub kartą płatniczą,

- **niedozwolone są wpłaty** gotówkowe w kasie banku a także na pocztę,

- **środki finansowe** przekazywane komitetowi wyborczemu wyborców mogą pochodzić wyłącznie **od osób fizycznych**,

- **pozyskiwanie środków na rachunek bankowy Komitetu Wyborczego - terminy**: od dnia otrzymania zawiadomienia o utworzeniu komitetu wyborczego i otwarcia rachunku bankowego do dnia wyborów. Niedopuszczalne jest pozyskiwanie środków przed rejestracją komitetu, oraz po dniu wyborów. Data dokonania wpłaty na rachunek bankowy to data wystawienia polecenia przelewu,

- po dniu wyborów dopuszczalne jest jedynie przekazywanie przez osoby, które utworzyły komitet wyborczy środków na uiszczenie opłat bankowych za prowadzenie i likwidację rachunku. W sytuacji, gdy pozostają nieuregulowane zobowiązania finansowe komitetu, na zaspokojenie których nie wystarczyło środków finansowych zgromadzonych na rachunku bankowym, roszczenia te powinny być pokryte w trybie art. 130 Kodeksu wyborczego przez pełnomocnika finansowego komitetu bez pośrednictwa rachunku bankowego komitetu wyborczego.

- w przypadku stwierdzenia wpływu na rachunek komitetu **wpłaty pochodzącej z nieuprawnionego źródła lub dokonanej z naruszeniem przepisów ustawy**, komitet wyborczy powinien odmówić przyjęcia. Odmową przyjęcia jest niezwłoczne zwrócenie darczyńcy tych środków i niewliczanie ich do przychodu komitetu. Zgodnie z art. 149 § 3 Kodeksu wyborczego, termin zwrotu środków nie powinien przekraczać 30 dni od daty wpływu tych środków na rachunek komitetu,

- komitety wyborcze mogą wydatkować na kampanie wyborczą wyłącznie kwoty ograniczone limitem wydatków. (art. 135 § 1 Kodeksu wyborczego),

- finansowanie kampanii wyborczej do organów samorządu terytorialnego jest jawne (art.125 Kodeksu wyborczego) w związku z powyższym pełnomocnik finansowy komitetu wyborczego ma obowiązek sporządzić i przedłożyć organowi wyborczemu, który przyjął zawiadomienie o jego utworzeniu, **sprawozdanie o przychodach, wydatkach i zobowiązaniach finansowych komitetu w terminie 3 miesięcy od dnia wyborów.( art. 142 § 1 Kodeksu wyborczego)**

- komitet wyborczy, który nie pozyskał środków finansowych na kampanię wyborczą, także ma obowiązek złożenia sprawozdania finansowego,

Wzory sprawozdań zamieszczone są na stronie [pkw.gov.pl](http://pkw.gov.pl) (wzory dokumentów/ wzory sprawozdań finansowych)

#### **Termin przedłożenia sprawozdania finansowego upływa:**

- dla komitetów, których kandydaci nie biorą udziału w ponownym głosowaniu - w dniu 16 lutego 2015 r.

- dla komitetów, których kandydaci uczestniczą w ponownym głosowaniu - w dniu 2 marca 2015 r.

- komitety wyborcze prowadzą rachunkowość na zasadach określonych w ustawie o rachunkowości oraz w rozporządzeniu Ministra Finansów w sprawie szczegółowych zasad rachunkowości dla niektórych jednostek niebędących spółkami handlowymi, nieprowadzących działalności gospodarczej – art. 128 Kodeksu wyborczego.

- dokumentami dotyczącymi kosztów i wydatków są:

rachunki

faktury

umowy

pokwitowanie odbioru gotówki do rozliczenia KW

inne dokumenty wystawione na komitet wyborczy

- ze względu na charakter dowodowy do sprawozdania powinny być załączone oryginalne dokumenty źródłowe. W szczególności dotyczy to faktur, rachunków i innych dokumentów dotyczących kosztów i wydatków, chyba, że nie zostały zapłacone do dnia złożenia sprawozdania. W tym wypadku powinna być załączona uwierzytelniona kserokopia tych dokumentów.

Wśród dokumentów składanych do sprawozdania należy załączyć historię rachunku bankowego komitetu wyborczego, gdyż dokument ten jest niezbędny do weryfikacji podanych w sprawozdaniu danych. Zbiorcze zestawienie sporządzane przez bank powinno obejmować wszystkie operacje dokonane na rachunku od jego otwarcia do zamknięcia.

- **nadwyżka pozyskanych środków nad poniesionymi wydatkami** – w wyniku rozliczenia kampanii wyborczej komitet ustala wstępnie czy uzyskał nadwyżkę pozyskanych środków na cele kampanii wyborczej nad poniesionymi wydatkami. Ostateczna wysokość nadwyżki, zgodnie z art. 138 § 4 Kodeksu wyborczego, zostanie ustalona po wydaniu przez właściwy organ wyborczy postanowienia o przyjęciu bądź odrzuceniu sprawozdania finansowego, z uwzględnieniem zobowiązań majątkowych. **Komitet wyborczy przekazuje nadwyżkę** pozyskanych środków na rzecz organizacji pożytku publicznego (art. 138 § 3 Kodeksu wyborczego). O przekazaniu nadwyżki na rzecz organizacji pożytku publicznego pełnomocnik finansowy komitetu zawiadamia organ wyborczy, któremu złożył sprawozdanie finansowe. **Termin przekazania 14 dni.**